蒙古國法律扶助現況

報告人：Ch.Jadamba

共同作者：D.Yanjinkhorloo

提供貧困公民法律扶助之法律環境

- 蒙古國《憲法》(1992 年)
- 《貧困被告法律扶助法》(2013 年)
- 《律師法律地位法》(2013 年)
- 《刑事訴訟法》(2017 年)

蒙古國《憲法》(1992年)

- 第 14.1 條：「蒙古境內所有合法居住者，在法律上及法院內一律平等」，
- 第 16.14 條：「如個人認為蒙古法律或國際條約賦予之權利或自由受到侵害，有權訴請法院保護該等權利；...且有權請求法律扶助、請求審視證據文件、接受公正審判、親自出庭受審、就法院裁判提起上訴，並請求赦免」，

蒙古國《憲法》(1992年)

- 第 19.1 條：「國家有責任就經濟、社會、法律及其他制度等層面提供保障，確保公民之人權與自由，並應回復受侵害之權利」，
- 第 55.2 條：「被告行使前述權利時，應依其要求或法律規定提供專業法律扶助。」

律師法律地位

依據 2013 年《律師法律地位法》，律師係指有資格執行律師職務之人。

通過蒙古律師公會年度律師考試者，即可於最高法院註冊成為律師。

律師考試報考資格：具法學學士學位，特定職位 2 年以上經驗，例如法官、檢察官或律師之助理，或議員、政府單位及私人組織之顧問/法務助理。

法律扶助組織

法律扶助中心

- 依據 2013 年《貧困被告法律扶助法》規定營運
- 蒙古共有 52 名國家律師，服務於 31 所分支機構 (散布各省及烏蘭巴托市 6 個地區)
- 法律扶助中心負責協調安排「國家律師」職責並挑選指派「國家律師」
- 僅為刑事案件被告提供法律扶助
- 資金來源為政府編列之固定預算

蒙古律師公會貧困公民委員會的法律扶助與辯護服務提供者

- 依據 2013 年《律師法律地位法》規定營運
- 共有 141 名自願加入的律師
- 得為刑事、民事與行政案件提供法律扶助
- 欠缺誘因以激勵委員會成員提供法律扶助

法扶律師

法律扶助中心

- 通過律師資格考試且取得訴訟代理之權利，同時有意願幫助貧困公民之律師，可申請成為「國家律師」
- 法律扶助中心依據 2014 年《法律扶助中心發展策略》、組織章程以及法律扶助中心相關規定，挑選並指派國家律師。

蒙古律師公會貧困公民委員會的法律扶助與辯護服務提供者

- 共有 141 名自願加入委員會的律師
- 由於欠缺誘因，蒙古律師公會藉由免除律師接受法學繼續教育(編譯：類似我國律師在職進修)等方式，以鼓勵委員會成員加入。

法扶律師

一般而言，律師在執業期間的法律地位（無論在何處工作）、權利與職責均相同。

律師的法律地位應遵守《律師法律地位法》、《刑事訴訟法》、《民事訴訟法》、《行政訴訟法》以及《律師職業活動規章》等的規範。

法律扶助中心

為實現蒙古《憲法》保障之免費法律扶助，以及人人在法律上及法院內一律平等，國家為貧困被告指派具有「國家律師」地位之辯護律師，保障該被告的權益及獲得法律扶助的機會

法律扶助中心

依據《貧困被告法律扶助法》，法律扶助係指法律諮詢、律師服務等。然而，國家律師僅能依法提供法律扶助給遭到刑事起訴及接受刑事偵查的被告。

蒙古律師公會貧困公民委員會的法律扶助與辯護服務提供者

「貧困公民委員會的法律扶助與辯護服務提供者」係由蒙古律師公會依據《律師法律地位法》第 45.1.11 條營運，且「…旨在為貧困公民提供辯護服務」。因此，無力負擔律師費之民眾，得藉由下列機構獲得法律扶助：「法律扶助中心」以及位址緊鄰於蒙古律師公會的「貧困公民委員會的法律扶助與辯護服務提供者」

蒙古律師公會貧困公民委員會的法律扶助與辯護服務提供者

本委員會共有 141 名律師自願入會，雖然《律師法律地位法》第 45 條第 45.2 項規定「…國家應負擔貧困公民的辯護服務費用」，但並未具體指明該筆經費從何而來、如何資助以及如何分配資金。

蒙古律師公會貧困公民委員會的法律扶助與辯護服務提供者

由於該委員會並未針對自願為貧困公民提供法律扶助的律師設置獎勵誘因，導致律師提供公益法律服務的意願降低或甚至完全不參與，連帶影響公民權利與法定利益難以持續受到有效保障。

無資力之定義

依據《貧困被告法律扶助法》，無資力係指：

- 如係登記於家戶資料庫的家庭成員，按主管機關核准方式計算，其家庭生活水準低於現行貧窮線者；
- 如係未登記於家戶資料庫的個人，其收入證明確實低於貧窮線者；
- 依據《兒童保護法》規定，為身處危險環境的兒童提供法律扶助

犯罪類型

2017 年由國家律師所辦理之法院案件或進入法院之前 (偵查中) 的案件，其類別及百分比如下：

- 竊盜-744 件 (38.7%)；
- 傷害(包含導致他人健康輕微、重度傷害及蓄意重傷害)-435 件 (23%)；
- 擾亂公共和平秩序-129 件 (6.7%)；
- 搶奪強盜-120 件 (6%)；
- 違反車輛安全與行駛規則-97 件 (5%)；
- 謀殺-69 件 (3.6%)；
- 其他罪行-326 件 (17%)

總結

根據統計資料，請求國家律師免費辯護服務的受扶助公民，其中有 39.6% 起案件涉及侵害所有權的犯罪。這不僅與犯罪人的生活水準偏低、失業情況直接相關，也與其未能認識行為嚴重性及責任歸屬有關。

總結

鑑於蒙古於 2013 年進行法制改革並制定法律扶助新法，現行法扶制度創立未久，若干層面及規範仍待改進，例如：

- 劃分法律扶助中心與委員會對刑事案件之事務管轄權
- 改善法律扶助中心「國家律師」的工作條件與薪津
- 針對蒙古律師公會貧困公民委員會的扶助律師，改善獎勵制度以提高自願加入誘因
- 必要時，研究開發並實行更有效的法律扶助制度